II. Основные результаты деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Котласский муниципальный район» по решению вопросов местного значения и социально-экономическому развитию за 2016 год и приоритеты работы на 3-летний период

краткое описание муниципального района, в том числе административно-территориальное деление, структура экономики, основные итоги социально-экономического развития в отчетном году

Муниципальное образование «Котласский муниципальный район» расположено в юго-восточной части Архангельской области по берегам рек Северная Двина и Вычегда. Территория района составляет 6,3 тыс.кв.км. Район граничит с территориями муниципальных образований «Вилегодский район», «Красноборский район», «Ленский район», «Устьянский район» Архангельской области, а также Вологодской и Кировской областями.

Административным центром Котласского района является город Котлас, который не входит в состав района. В состав муниципального образования входит 4 муниципальных образования: «Приводинское», «Сольвычегодское», «Черёмушское», «Шипицынское», на территории которых расположены 306 населенных пункта.

Характерной особенностью района является значительная удаленность отдельных населенных пунктов от центра и наличие труднодоступных местностей**.**

Природные условия Котласского района – определяющий фактор сложившейся отраслевой структуры экономики. Главное богатство района – лес. Через район проходят магистральные газо- и нефтепроводы в среднюю полосу России.

Экономика района включает себя следующие группы отраслей:

- промышленность;
- агропромышленный комплекс;
- транспорт.

Доминирующей отраслью промышленности является лесозаготовительная отрасль.

Сельскохозяйственное производство – молочное и мясное животноводство, растениеводство.

На территории Котласского района располагаются два крупных промышленных города областного значения: Котлас и Коряжма. По территории района проходят значительные транспортные коридоры и магистрали:

- железные дороги: Москва-Воркута, Котлас-Киров-Пермь, Котлас-Великий Устюг.
- автомобильные дороги областного значения в направлениях на Архангельск, на Вологду, на Сыктывкар и Киров;

- крупные судоходные реки Северо-запада России (Северная Двина и Вычегда) делят Котласский район на три части;

- через аэропорт в г. Котласе имеется воздушное сообщение с г. Архангельском и г. Санкт-Петербургом.

На 1 января 2017 года численность постоянного населения района составила 19368 человека (1,74% населения Архангельской области). Плотность населения по району составляет 3,12 человека на 1 кв. км.

На протяжении ряда лет демографическая ситуация в районе характеризуется сокращением численности населения. На 1 января 2017 года численность постоянного населения района составляет 19368 человек. Доля городского населения составляет 44,2%, сельского - 55,8%.

Муниципальное образование развивается в соответствии с утвержденным генеральным планом городского округа «Котлас» и Программой социально-экономического развития МО «Котласский муниципальный район» на период до 2014-2016 годы.

Основные показатели социально - экономического развития муниципального образования «Котласский муниципальный район» (по состоянию на 01.01.2017)

(по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области)

По данным территориального раздела Статистического регистра Росстата на 1 января 2017 года **количество предприятий и организаций** на территории муниципального образования «Котлас» составило 211 единиц, индивидуальных предпринимателей 339.

Среднесписочная численность работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) муниципального образования «Котласский муниципальный район» по стоянию на 1 января 2017 года составила 4021 человека, что составляет 100 % к уровню 2015 года.

Размер **среднемесячной заработной платы** работников организаций (без субъектов малого предпринимательства) по итогам 2016 года сложился в размере 42740,9 рублей. Рост по отношению к 2015 году составил 1,5 %.

На 01.01.2017 год просроченной задолженности по выплате заработной платы не зарегистрировано.

Фонд оплаты труда за 2016 год сформировался в размере 2062,3 млн. рублей (рост к аналогичному периоду 2015 года составил 1,5 %).

Объем отгруженных товаров собственного производства крупных организаций и субъектов среднего предпринимательства за 2016 год составил:

- по обрабатывающему производству: 682,9 млн.рублей (139,9 % к 2015 году);

- производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 60,208 млн. рублей (130,1 % к 2015 году).

Активно развивается рынок услуг, торговли и общественного питания:

Оборот розничной торговли по организациям (без субъектов малого предпринимательства и организаций с численностью работающих менее 15 человек, не являющихся субъектами малого предпринимательства) составил 318569 тыс. рублей, что в сопоставимых ценах на 12,9% меньше, чем за 2015г. В макроструктуре оборота розничной торговли организаций преобладающую долю занимают пищевые продукты, включая напитки, и табачные изделия – 79,9%. Кроме того, организациями общественного питания (без субъектов малого предпринимательства и организаций с численностью работающих менее 15 человек, не являющихся субъектами малого предпринимательства) реализовано продукции на 26097 тыс. рублей (на 3,8% больше уровня 2015г. в сопоставимых ценах).

Услуги Объем платных услуг, оказанных населению района в 2016г. организациями (без субъектов малого предпринимательства и организаций с численностью работающих менее 15 человек, не являющихся субъектами малого предпринимательства), составил 139027 тыс. рублей, что в сопоставимых ценах на 12,2% больше уровня 2015г.

Объем инвестиций в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами), направленных на развитие экономики и социальной сферы, в 2016 году использован на 261,2 млн. рублей, что составляет 128,4 % к уровню предыдущего года в действующих ценах.

За 2016 год по оперативным данным**, сальдированный финансовый результат** организаций (без субъектов малого предпринимательства, банков, страховых организаций и бюджетных учреждений) составил 51605 тыс. рублей **прибыли.** 4 организации получили прибыль в размере 51605 тыс. рублей.

Занятость населения.

Численность безработных на 1 января 2017 г. составила 97 человек и по сравнению с 1 января 2016г. уменьшилась на 53 человека, или на 35,3%.

Уровень зарегистрированной безработицы составил на 01 января 2017 года – 0,9 %. За 2016 год уровень безработицы снизился с 1,5% до 0,9% к численности экономически активного населения (показатель по Архангельской области 1,6%).

Нагрузка незанятого населения, обратившегося в государственное учреждение службы занятости, на одну заявленную вакансию составила на конец декабря 2016г. 6,5 человека против 18,5 человека на конец декабря 2015г.

Пособие по безработице на конец декабря 2016г. получают 73 гражданина, что составляет 75,3% от общей численности зарегистрированных безработных.

Демография. За 2016 год в МО «Котласский муниципальный район» чисор родившихся - 149, число умерших - 303 человека. Естественный убыль составила 154 человека.

Миграция. За 2016 год число прибывших граждан составило 1188 человека, число выбывших – 1323. Миграционная убыль составила 135 человек.

проблемы, препятствующие повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления городского округа по каждой из оцениваемых сфер

Управление муниципальным имуществом и градостроительство

Основной проблемой в сфере жилищного строительства и строительства социальной инфраструктуры на территории муниципального образования «Котласский муниципальный район» является отсутствие земельных участков, обустроенных коммунальной инфраструктурой, механизмов привлечения частных инвестиционных и кредитных ресурсов в строительство и модернизацию инженерной инфраструктуры. Решение данной проблемы необходимо для обеспечения существенного увеличения темпов жилищного строительства, удовлетворения спроса населения на жилье, стабилизации цен на рынке жилья.

Особенно остро стоит вопрос развития инженерных сетей при подготовке строительных площадок под комплексную застройку и предоставление земельных участков многодетным семьям. В настоящее время на территории муниципального образования есть земельные участки под комплексную застройку но они не обеспечены инженерной инфраструктурой.

Решение данных проблем необходимо для обеспечения существенного увеличения темпов строительства жилья и социальной инфраструктуры в муниципальном образовании, удовлетворение спроса населения на жилье, стабилизации цен на рынке жилья. При этом увеличение объемов жилищного строительства обязательно требует опережающего развития инженерной инфраструктуры.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Рост тарифов на электроэнергию и природный газ, значительно опережающий рост тарифов на коммунальные услуги – теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение.

Установление предельных индексов изменения установленных тарифов на коммунальные услуги. Администрация МО «Котлас» считает недопустимым установление предельных индексов изменения тарифов на услуги организаций коммунального комплекса не учитывающих выполнение ими производственных и инвестиционных программ, что сделает невозможным выполнение работ по капитальному ремонту и реконструкции

основных фондов предприятий, что при значительном износе оборудования может привести к срыву бесперебойного и качественного предоставления коммунальных услуг, кроме того, приведет к неплатежам за энергетические ресурсы, планируемый рост стоимости которых значителен по отношению к другим составляющим в структуре затрат, задержке выплаты заработной платы и в конечном счете отрицательно скажется на финансово-хозяйственную деятельность организаций коммунального комплекса в целом.

Таким образом, недостаточность предельных индексов роста тарифов не позволяют обеспечить средства на развитие организаций коммунального комплекса.

Проводимая тарифная политика не должна быть направлена на ущемление финансово-хозяйственной деятельности предприятий и снижение устойчивости жизнеобеспечения населения.

Социальная сфера

Образование:

- сохраняется проблема обучения детей в две смены в общеобразовательных учреждениях (во вторую смену обучаются 7,4% от общего количества учащихся (п. Шипицыно, п. Приводино);
- изношенность технологического оборудования пищеблоков в образовательных учреждениях достаточно высока и составляет от 70 до 80 %, что негативно сказывается на качестве приготовления пищи;
- недостаточное выделение финансовых средств на оснащение материально-технической базы образовательных учреждений (в том числе на приобретение современной компьютерной техники, оборудования для установки видеонаблюдения; установок систем водоочистительного оборудования; ремонт спортивных залов; оборудование стрелковых тиров, спортивных городков и стадионов для проведения занятий по ОБЖ и физической культуре);
- износ систем отопления. В отдельных учреждениях составляет до 50%, что приводит к нарушению температурного режима;
- недостаточное выделение финансовых средств на обеспечение доступности зданий, специализированного учебного оборудования для детей-инвалидов и маломобильных групп населения;
- недостаточное выделение финансовых средств на организацию отдыха и оздоровление детей МО «Котласский муниципальный район» в каникулярный период;
- образовательные учреждения педагогическими кадрами укомплектованы. Но существует проблема в укомплектовании образовательных учреждений учителями, технологии, английского языка. Сохраняется устойчивая тенденция старения педагогических кадров;

- в образовательных учреждениях не хватает узких специалистов (учителей-логопедов, педагогов-психологов, учителей-дефектологов) для психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья в том числе детей-инвалидов;

- острой проблемой в отрасли является большой износ зданий и сооружений учреждений образования (до 50%). Нуждаются в ремонте кровли зданий, системы водо- и теплоснабжения, канализации учреждений, необходима замена полов, оконных блоков и др. Требуется обратить внимание на благоустройство территорий вокруг образовательных учреждений, в том числе установка периметрального ограждения;

- в рамках реализации мер социальной поддержки обучающихся на сегодня сохраняется низкая стоимость питания для детей из малообеспеченных семей (в размере 25 рублей в день) и для детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающимся по основным адаптированным образовательным программам (58 рублей в день при двухразовом питании).

Физическая культура и спорт:

- слабая физическая подготовка детей, допризывной молодежи;

- низкий уровень оказания услуг населению для занятий физической культурой и спортом, ведение здорового образа жизни;

- устаревшая сеть материально-технической базы объектов физической культуры.

Культура и молодежная политика:

- недостаточное выделение финансовых средств на оснащение материально-технической базы учреждений (приобретение компьютерной техники, звукового и светового оборудования, оборудования для установки видеонаблюдения, оснащения учреждений пандусами для населения с ограниченными возможностями здоровья);

- на сегодня остается очень низким уровень заработной платы;

- в связи с недостатком оборудования в учреждениях культуры не в полной мере используются и применяются информационные технологии;

- в библиотеках библиотечной системы недостаточное комплектование книжных фондов;

- в связи с недостаточностью финансовых средств - недостаточное финансирование по программе обеспечения жильем молодых семей;

<u>приоритеты работы органов местного самоуправления городского округа по решению вопросов местного значения и социально-экономическому развитию на 3-летний период</u>

Приоритеты работы органов местного самоуправления МО «Котласский муниципальный район» на ближайшие годы:

1. Обеспечение доходов жителей и бюджета муниципального образования

1.1. Формирование структуры экономики муниципального образования, реализующие в наибольшей степени его потенциальные конкурентные преимущества.

1.2. Создание условий для привлечения инвестиций для обновления существующих и создания новых производств.

1.3. Обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

1.4. Создание в муниципальном образовании развитой сферы торговли услуг.

1.5. Совершенствование системы использования муниципальных финансов, направленной на достижение конечного результата, исключение неэффективных расходов бюджета муниципального образования, оптимизация целевых программ.

1.6. Повышение рационального использования земельных ресурсов муниципального образования.

1.7. Совершенствование управления муниципальной собственностью, повышение эффективности функционирования муниципального сектора экономики.

2. Создание благоприятных условий для комфортного и безопасного проживания, развития личности

2.1. Удовлетворение жилищных потребностей горожан.

2.2. Развитие систем коммунальной инфраструктуры в соответствии с потребностями существующей и планируемой жилой и деловой застройки. Обеспечение нормативного качества коммунальных услуг.

2.3. Формирование улично-дорожной сети, благоустройства территории и уличного освещений.

2.4. Обеспечение личной безопасности жителей муниципального образования.

2.5. Обеспечение возможности получения жителями специального образования.

2.6. Обеспечение возможностей жителям заниматься спортом.

2.7. Создание инфраструктуры туризма.

2.8. Развитие системы учреждений культуры и досуга.

2.9. Создание условий в учреждениях дошкольного и общего образования, соответствующих новым федеральным государственным образовательным стандартам.

3. Построение эффективной системы управления местного самоуправления

3.1. Создание системы муниципального маркетинга. Формирование позитивного имиджа муниципального образования.

3.2. Развитие гласности и открытости деятельности органов местного самоуправления.

3.3. Совершенствование структуры органов местного самоуправления. Использование современных методов планирования, управления и контроля. Подготовка широкой кадровой базы для формирования представительных и исполнительных органов местного самоуправления.

3.4. Развитие институтов гражданского общества. Активное вовлечение всех категорий граждан (прежде всего молодежи) к решению вопросов местного значения.

3.5. Эффективное продвижение муниципального образования для участия в региональных, федеральных и международных программах, обеспечивающих привлечение ресурсов для решения экономических и социальных проблем.

В частности:

Реализация муниципальных программ муниципального образования «Котласский муниципальный район», а также участие в региональных и федеральных программах в рамках определенных приоритетов.

Обеспечение необходимого уровня доходов бюджета муниципального образования «Котласский муниципальный район» (для выполнения расходных обязательств), что включает в себя взаимодействие с налоговыми органами, качественное администрирование местных налоговых и неналоговых доходов, повышение эффективности использования муниципального имущества.