



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «КОТЛАССКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»

АДМИНИСТРАЦИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 мая 2020 года

№ 438

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на территории МО «Черемушское» на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», правилами подготовки администрацией МО «Котласский муниципальный район» программы профилактики нарушения обязательных требований, утвержденными постановлением администрации МО «Котласский муниципальный район» от 05 марта 2018 № 234, **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов.

2. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на начальника Управления имущественно-хозяйственного комплекса администрации муниципального образования «Котласский муниципальный район».

3. Настоящее постановление вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования в газете «Двинская правда» и подлежит размещению на официальном сайте муниципального образования «Котласский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава муниципального образования



Т.В. Сергеева

Кручинина Е.А.  
(81837) 2-02-78

УТВЕРЖДЕНА  
постановлением администрации  
МО «Котласский муниципальный район»  
от 25.05.2020 № 438

**Программа  
профилактики нарушений обязательных требований земельного  
законодательства при осуществлении муниципального земельного контроля  
на территории МО «Черемушское» на 2020 год  
и плановый период 2021–2022 годов**

**I. Анализ текущего состояния**

Исполнение функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Котласский муниципальный район» возложено на Управление имуществом-хозяйственного комплекса администрации «Котласский муниципальный район» (далее – УИХК администрации МО «Котласский муниципальный район»).

Административный регламент исполнения муниципальным образованием «Котласский муниципальный район» функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Черемушское» утвержден постановлением администрации МО «Котласский муниципальный район» от 19.04.2018 № 374.

Муниципальный земельный контроль осуществляется за соблюдением на территории сельского поселения «Черемушское» органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами (далее в совокупности – юридические лица), индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Архангельской области и муниципальных правовых актов, за нарушение которых законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области предусмотрена административная и иная ответственность.

Объектами земельных отношений являются расположенные на территории сельского поселения «Черемушское» муниципального образования «Котласский муниципальный район»:

- земля как природный объект и природный ресурс;
- земельные участки;
- части земельных участков

Муниципальный земельный контроль осуществляется должностными лицами путем проведения плановых и внеплановых проверок, плановых (рейдовых) осмотров земельных участков с учетом соблюдения требований, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, имеющих в собственности, владеющих и пользующихся земельными участками.

Статистические данные по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Котласский муниципальный район» представлены в таблице.

Наименование показателя	Единица измерения	2018 год	2019 год
Количество проведенных проверок	ед.	3	7
Количество выявленных правонарушений	ед.	1	3
Количество субъектов, допустивших нарушение обязательных требований	ед.	1	3
Количество возбужденных дел об административных правонарушениях	ед.	0	0

В 2018 году в рамках профилактической работы, организованной отделом, проведено более 20 консультаций и мероприятий по разъяснению требований законодательства в области использования земель в формате личных приемов граждан, собраний, телефонных звонков и т.п.

В 2018 году в соответствии со статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля муниципальным образованием «Котласский муниципальный район» проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля не проводились.

Случаи причинения ущерба жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государстве возникновения чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера, не зафиксированы. Риски причинения вреда охраняемым законом ценностям отсутствуют.

В 2019 году также проводилась работа по разъяснению требований законодательства в области использования земель в формате личных приемов граждан, собраний, телефонных звонков, осуществлялись рейдовые выезды и обследование территорий.

Таким образом, за 2019 год наблюдается рост количества проверок и показателей в части количества выявленных нарушений, количества субъектов (граждан) допустивших нарушение обязательных требований.

По всем указанным фактам составлены акты проверки и выданы предписания об устранении выявленных нарушений. Акты направлены для принятия решений в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области.

## **II. Основные цели и задачи профилактической работы**

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

1. Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами требований земельного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

2. Создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов.

3. Снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

4. Обеспечение прозрачности контрольной деятельности и информационной открытости.

Задачами программы являются:

1. Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности.

2. Выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

3. Оценка состояния подконтрольной сферы и особенностей подконтрольных субъектов, установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий с учетом данных факторов.

4. Формирование единого понимания обязательных требований в регулируемых сферах у всех участников контрольно-надзорной деятельности.

5. Повышение квалификации муниципальных служащих.

Настоящая Программа профилактики призвана обеспечить к 2021 году создание условий для снижения случаев нарушения в области муниципального

земельного контроля, повышения результативности и эффективности надзора в области муниципального земельного контроля, формирования заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении земельного законодательства.

### III. Перечень мероприятий

3.1. План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов

Мероприятие	Периодичность (сроки) проведения	Ожидаемые результаты	Исполнитель
1. Размещение на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования «Котласский муниципальный район» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	в течение года (по мере необходимости)	доступность актуальной и исчерпывающей информации об обязательных требованиях	должностные лица Управления имущественно- хозяйственного комплекса администрации муниципального образования «Котласский муниципальный район»
2. Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами	в течение года (по мере необходимости)	доступность сведений о мерах, необходимых для предупреждения нарушений обязательных требований	должностные лица Управления имущественно- хозяйственного комплекса администрации муниципального образования «Котласский муниципальный район»
3. В случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов,	в течение года (по мере необходимости)	предупреждение нарушений обязательных требований	должностные лица Управления имущественно- хозяйственного комплекса администрации

устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований			муниципального образования «Котласский муниципальный район»
4. Подготовка и опубликование на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования «Котласский муниципальный район» обобщения практики осуществления муниципального земельного контроля	до 1 марта 2020 года	предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	должностные лица Управления имуществом-хозяйственного комплекса администрации муниципального образования «Котласский муниципальный район»
5. Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	по мере поступления информации о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований	снижение затрат подконтрольных субъектов на участие в мероприятиях по контролю	должностные лица Управления имуществом-хозяйственного комплекса администрации муниципального образования «Котласский муниципальный район»
6. Разработка и опубликование на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования «Котласский муниципальный район» программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на 2021 год	до 31 декабря 2020 года	предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	должностные лица Управления имуществом-хозяйственного комплекса администрации муниципального образования «Котласский муниципальный район»

7. Размещение и актуализация на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования «Котласский муниципальный район» сведений об осуществлении муниципального земельного контроля в соответствии с Планом мероприятий	в течение года (по мере необходимости)	доступность сведений об осуществлении муниципального земельного контроля	должностные лица Управления имущественно-хозяйственного комплекса администрации муниципального образования «Котласский муниципальный район»
8. Проведение обучающих семинаров (вебинаров) для подконтрольных лиц	По мере необходимости	Информационное обеспечение	Управление имущественно-хозяйственного комплекса администрации МО «Котласский муниципальный район»
9. Разработка руководств по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля	До 01 декабря 2020 года	Доступность сведений по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля	Управление имущественно-хозяйственного комплекса администрации МО «Котласский муниципальный район»

### 3.2 Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021–2022 годов

Мероприятие	Периодичность (сроки) проведения	Ожидаемые результаты	Исполнитель
1. Размещение на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования «Котласский муниципальный район» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного	В течение года (по мере необходимости)	Доступность актуальной и исчерпывающей информации об обязательных требованиях	Управление имущественно-хозяйственного комплекса администрации МО «Котласский муниципальный район», отдел информатики администрации МО «Котласский муниципальный



контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов			район»
2. Подготовка и опубликование на официальном сайте обобщения практики осуществления муниципального контроля за соблюдением законодательства в области муниципального земельного контроля	До 01 марта 2022 года, до 01 марта 2023 года	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Управление имуществом-хозяйственного комплекса администрации МО «Котласский муниципальный район», отдел информатики администрации МО «Котласский муниципальный район»
3. Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	По мере поступления информации о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований	Предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Управление имуществом-хозяйственного комплекса администрации МО «Котласский муниципальный район», отдел информатики администрации МО «Котласский муниципальный район»
4. Разработка и опубликование на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования «Котласский муниципальный район» программы профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований при осуществлении муниципального земельного контроля на 2022, 2023 год	до 1 марта 2020 года	предупреждение и снижение количества нарушений обязательных требований	Управление имуществом-хозяйственного комплекса администрации МО «Котласский муниципальный район», отдел информатики администрации МО «Котласский муниципальный район»
5. Размещение на официальном интернет-сайте администрации муниципального образования «Котласский	До 31 января года, следующего за отчетным	Доступность сведений об осуществлении муниципального контроля	Управление имуществом-хозяйственного комплекса

муниципальный район» доклада об осуществлении муниципального контроля за 2021, 2022 год			администрации МО «Котласский муниципальный район», отдел информатики администрации МО «Котласский муниципальный район»
--	--	--	--

#### IV. Механизм реализации

Руководителем программы является должностное лицо УИХК администрации муниципального образования «Котласский муниципальный район», к полномочиям которого относится:

- подготовка ежегодного доклада о выполнении программы;
- подготовка предложений по уточнению перечня программных мероприятий (при необходимости);
- разработка перечня целевых индикаторов программы;
- проведение мониторинга реализации программы и предварительной оценки ожидаемой эффективности и результативности программы.

Выполнение предусмотренных программой мероприятий обеспечивается должностными лицами УИХК администрации муниципального образования «Котласский муниципальный район».

#### V. Оценка эффективности

Реализация программы позволит:

1) повысить эффективность профилактической работы, по предупреждению нарушений организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на территории сельского поселения «Черемушское» муниципального образования «Котласский муниципальный район», требований законодательства РФ;

2) улучшить информационное обеспечение деятельности администрации муниципального образования «Котласский муниципальный район» Архангельской области по профилактике и предупреждению нарушений законодательства РФ;

3) уменьшить общее число нарушений требований законодательства РФ, выявленных посредством организации и проведения проверок организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность

на территории сельского поселения «Черемушское» муниципального образования «Котласский муниципальный район».

Ожидаемый результат реализации программы: отсутствие нарушений, соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований.

Оценка эффективности программы осуществляется путем сравнения фактически достигнутых и прогнозируемых значений целей программы, для которой применяются следующие показатели:

1. Количество проведенных проверок;

Прогнозируемое значение данного показателя.

2. Количество выявленных правонарушений;

Прогнозируемое значение данного показателя.

3. Количество субъектов, допустивших нарушение обязательных требований;

Прогнозируемое значение данного показателя.

4. Количество возбужденных дел об административных правонарушениях;

Прогнозируемое значение данного показателя.

Оценка фактически достигнутых значений показателей осуществляется по трехбалльной шкале.

Критерием присвоения показателям балльных оценок является степень отклонения фактически достигнутого значения показателя от прогнозируемого.

Если фактически достигнутое и прогнозируемое значения показателя равны, либо фактически достигнутое значение показателя больше прогнозируемого, показателю присваивается 3 балла.

Если степень снижения фактически достигнутого значения показателя в сравнении с прогнозируемым значением показателя не превышает 20 процентов, показателю присваивается 2 балла.

Если степень снижения фактически достигнутого значения показателя в сравнении с прогнозируемым значением показателя не превышает 50 процентов, показателю присваивается 1 балл.

Если степень снижения фактически достигнутого значения показателя в сравнении с прогнозируемым значением показателя превышает 50 процентов, показателю присваивается 0 баллов.

Итоговая оценка эффективности программы характеризует достижение прогнозируемых значений показателей и рассчитывается как среднеарифметическое значение балльных оценок таких показателей.

Реализация программы оценивается как:

- высокоэффективная, если итоговая оценка показателей равна или менее 1 балла;

- среднеэффективная, если итоговая оценка показателей превышает 1 балл, но не превышает 2,5 балла;

- низкоэффективная, если итоговая оценка показателей превышает 2,5 балла.