

**Сводный доклад  
об осуществлении муниципального контроля на территории  
муниципального образования «Котласский муниципальный район»  
Архангельской области в 2015 году**

В состав муниципального образования «Котласский муниципальный район» входят муниципальные образования 4 поселения, из них 3 городских поселения и 1 сельское поселение.

В соответствии с уставом поселения являются органами, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля.

**Муниципальный земельный контроль**

**Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования при  
осуществлении муниципального земельного контроля**

Исполнение муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля осуществляется в соответствии Конституцией Российской Федерации, ст. 72 Земельного Кодекса РФ, Гражданским кодексом РФ, Градостроительным кодексом РФ, Кодексом РФ об административных правонарушениях; областным законом «Об административных правонарушениях» от 03.06.2003 № 172-22-03; Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)», Федеральным законом от 21.07.1997 № 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним".

Документами, регламентирующими деятельность органов муниципального контроля и их должностных лиц, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального земельного контроля являются:

1) Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 489;

2) приказ Генеральной прокуратуры РФ от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» вместе с "Порядком согласования в органах прокуратуры проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей";

3) муниципальные правовые акты:

а) «Положение о муниципальном земельном контроле на территории МО «Черемушское», утверждено Решением Совета депутатов МО «Черемушское» № 22 от 12.03.2009;

б) «Положение о муниципальном земельном контроле на территории МО «Сольвычегодское», утверждено Решением Совета депутатов МО «Сольвычегодское» № 12 от 23.12.2008;

в) «Положение о муниципальном земельном контроле на территории МО «Приводинское», утверждено Решением Совета депутатов МО «Приводинское» № 8 от 25.12.2008;

г) «Положение о муниципальном земельном контроле на территории МО «Шипицынское», утверждено Решением Совета депутатов МО «Шипицынское» № 16 от 23.12.2008;

д) распоряжения глав поселений о назначении ответственных должностных лиц за составление протоколов об административных правонарушениях.

Федеральная и муниципальная правовая база достаточна для осуществления муниципального земельного контроля. Коррупциогенные факторы не выявлялись.

## **Раздел 2. Организация муниципального земельного контроля**

А) Организационная структура органов муниципального контроля на территории муниципального образования «Котласский муниципальный район» состоит из главы поселения и специалиста уполномоченного осуществлять муниципальный земельный контроль (землеустроителя).

Муниципальный земельный контроль осуществляется администрацией поселений через уполномоченных должностных лиц, на которых возложены обязанности по проведению муниципального земельного контроля.

Б) Поселения как органы, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель поселения осуществляют контроль за:

1) соблюдением пользователями земельных участков требований земельного законодательства о недопущении самовольного обмена земельными участками и использования земельных участков без оформления на них в установленном порядке правоустанавливающих документов, а также без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности;

2) за соблюдением землепользователями установленных нормативов при строительстве, реконструкции и т.д. в части земельных отношений;

3) соблюдением порядка переуступки права пользования землей;

4) соблюдение норм действующего законодательства об использовании земель по целевому назначению и выполнения обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5) своевременным и качественным выполнением обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой и водной эрозии, заболачивания, подтопления и по предотвращению других

процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;

б) предотвращением уничтожения, самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, ядохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

7) выполнением требований о наличии и сохранности межевых знаков границ земельных участков;

8) своевременным предоставлением сведений о состоянии земель;

9) своевременным исполнением предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

10) выполнение иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель в пределах установленной сферы деятельности.

В) Администрациями поселений приняты административные регламенты, регламентирующие порядок осуществления функции муниципального земельного контроля на территории поселения:

1) «Административный регламент проведения проверок муниципального земельного контроля за использованием земель на территории МО «Сольвычегодское», утвержден постановлением главы МО «Сольвычегодское» от 25.10.2013 № 157;

2) «Административный регламент проведения проверок органами муниципального контроля для исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории МО «Черемушское», утвержден Постановлением Главы администрации МО «Черемушское» № 90 от 04.06.2013;

3) «Административный регламент проведения проверок муниципального земельного контроля за использованием земель на территории МО «Приводинское», утвержден постановлением главы МО «Приводинское» от 11.07.2013 № 189;

4) «Административный регламент исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории МО «Шипицынское», утвержден постановлением главы МО «Шипицынское» от 15.02.2013 № 22;

Г) Поселения на территории муниципального образования «Котласский муниципальный район» при осуществлении муниципального земельного контроля взаимодействуют с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и НАО Котласским отделом. Предметом взаимодействия являются: оказание консультационной помощи органам местного самоуправления в организации муниципального земельного контроля, проведение совместных проверок, своевременный обмен информацией между Сторонами. Органы

местного самоуправления взаимодействуют с правоохранительными органами, организациями и гражданами.

Администрации поселений готовят и направляют исходные материалы об установленных правонарушениях в уполномоченные государственные органы для принятия соответствующих мер в соответствии с их компетенцией.

Д) Подведомственные органы выполняющие функции муниципального земельного контроля в поселениях муниципального образования «Котласский муниципальный район» отсутствуют.

Е) Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов при выполнении мероприятий по муниципальному земельному контролю при проведении проверок в поселениях муниципального образования «Котласский» муниципальный район» не проводилась.

### **Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение муниципального земельного контроля**

А) При формировании бюджета поселения на 2015 год средства местного бюджета на обеспечение исполнения функции по осуществлению муниципального земельного контроля не предусматривались.

За отчетный период выделение финансовых средств из бюджетов всех уровней на осуществление проверок и административных расследований не осуществлялось.

Б) В штатных расписаниях поселений работники, выполняющие функции по муниципальному земельному контролю не предусмотрены; эти функции выполняют специалисты, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль.

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функции по муниципальному земельному контролю по Котласскому муниципальному району составляет 10 единиц, в том числе занятых 10 единиц из них: в МО «Приводинское» 3 единицы - 3 специалиста землеустроителя; в МО «Шипицынское» 2 единицы - 2 специалиста землеустроителя; в МО «Сольвычегодское» 3 единицы - 3 специалиста землеустроителя; в МО «Черемушское» 2 единицы специалиста землеустроителя.

В) Специализированное обучение по проведению муниципального земельного контроля специалисты не получали.

Мероприятия по повышению квалификации специалистов поселений, выполняющих функции по муниципальному земельному контролю в 2015 году не проводились.

Сведения о квалификации работников, осуществляющих муниципальный земельный контроль в поселениях (кроме глав поселений) отсутствуют:

Д) Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю при проведении проверок не привлекались.

#### **Раздел 4. Проведение муниципального земельного контроля**

В Котласском муниципальном районе общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляющих свою деятельность на территории поселений в 2015 году составило 250 единиц

В 2015 году по муниципальному земельному контролю проведено 6 проверок в отношении 3 юридических лиц и 3 индивидуальных предпринимателей. Все проверки проведены в МО «Черемушское» и МО «Сольвычегодское».

При проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с утвержденным прокуратурой Котласского района планом проверок, выявлено 0 нарушений обязательных требований законодательства.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились в 2015 году плановые и внеплановые проверки составило 6 единиц.

Экспертные организации к проверкам не привлекались.

При «ориентированности» муниципального контроля лишь на муниципальный земельный контроль (наличии административного регламента, уполномоченных должностных лиц, соглашений и т.д.) фактически муниципальный контроль осуществляется не во всех поселениях.

В остальных поселениях муниципальный земельный контроль не проводился

#### **Раздел 5. Действия органов муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

По результатам проверок выявлено 0 нарушений обязательных требований законодательства. Все проверки были проведены в соответствии с требованиями действующего законодательства.

#### **Раздел 6. Анализ и оценка эффективности муниципального земельного контроля**

Оценка эффективности муниципального земельного контроля осуществлена по показателям, рассчитанным на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» за 2015 год:

доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано - 0% (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений);

доля проверок, результаты которых признаны недействительными - 0% (в процентах общего числа проведенных проверок);

доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке

их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания - 0% (в процентах общего числа проведенных проверок);

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки – 2,4%, (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования «Котласский муниципальный район», деятельность которых подлежит муниципальному контролю);

среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя - 0,0 проверки;

доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) – 0%, доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 0%;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0%;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0%;

доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 0%;

доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 0%;

доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 0,0%;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) - 0%;

количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) - 0%;

доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) - 0%.

К проблемным вопросам по функции осуществления муниципального земельного контроля необходимо отнести большую загруженность специалиста администрации, на которого возложена обязанность по осуществлению муниципального земельного контроля, исполнением всех функциональных обязанностей.

## **Раздел 7. Выводы и предложения по результатам муниципального земельного контроля**

Все запланированные проверки муниципального земельного контроля проводятся своевременно, без нарушений; от проверяющих органов замечаний по проведению муниципального земельного контроля за отчетный период не было.

Муниципальный земельный контроль необходимо проводить с целью профилактики нарушений в области земельного законодательства.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления муниципального контроля:

1) объектом земельного контроля считать не юридическое лицо либо индивидуального предпринимателя, а земельный участок как объект недвижимости; в момент осуществления мероприятий по земельному контролю землепользователь может быть неизвестен; наиболее часто подобная ситуация случается при выявлении самовольно занятых земельных участков;

2) разработать и принять нормативно-правовой акт, регламентирующий межуровневое взаимодействие между органами муниципального земельного контроля и органами государственного земельного контроля (надзора).

Повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать:

- отдельное финансирование вопросов связанных с осуществлением муниципального земельного контроля;
- введение дополнительных штатных единиц в поселениях по исполнению функций муниципального контроля; повышение квалификации специалистов, уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль;
- разработка комплекса мер, направленных на исполнение обязательных требований земельного законодательства;
- совершенствование технического и информационного обеспечения мероприятий, проводимых в рамках муниципального земельного контроля;
  
- взаимодействие с органами федерального и регионального контроля по вопросам связанным с обеспечением муниципального земельного контроля.