

# Поправки к Конституции России.

## Часть 1. «Новые» конституционные ценности

Поправки охватывают 46 статей Конституции России, включая и новые статьи, которые в нее включаются.

Огромное количество **социально-значимых ценностей** включается в Конституцию России, приобретая характер конституционно-защищаемых.

**Способ их включения в Конституцию России различен.**

Это общие ценности, гарантируемые (защищаемые) и включаемые в главу 3 Конституции России, — «ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО».

Отдельные из них включаются в статьи 71 и 72 Конституции России, разграничивающие предметы ведения — Российской Федерации либо Российской Федерации и ее субъектов.

Также через включение новых обязанностей Правительства России — в статью 114 Конституции России (глава 6).

Предлагаемый анализ сделан на основе Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" (№ 885214-7), принятого Государственной Думой.

Конституция России становится **современным политико-правовым документом**. Тем самым создаются предпосылки для новых рубежей развития законодательства. Очевидно, что будет не просто корректироваться законодательство, оно будет развиваться на основе новых конституционных норм. Будет формироваться и новая конституционно-правовая практика Конституционным Судом России на основе толкования новых норм Конституции России.

Мы посвятим поправкам к Конституции России — три публикации. Первая — о «новых» конституционных ценностях, вторая — об изменениях в системе публичной власти, а третья — о процедуре введения в действие поправок к Конституции России.

## Федеральные территории

Их статус предлагается определить в части 1 статьи 67 Конституции России. Они могут создаваться в соответствии с **федеральным законом**. Этим же законом устанавливается организация публичной власти на федеральных территориях.

## Запрет на отчуждение территории России

Территория России – это не только земля, но еще и место зарождения и развития разных уникальных культур.

Россия обеспечивает защиту своего суверенитета и территориальной целостности. **Не допускаются отчуждение части территории России, а также призывы к таким действиям.** Этот запрет на распространяется на делимитацию, демаркацию, редемаркацию государственной границы России с сопредельными государствами. Такое положение предлагается закрепить в новой части 2.1 статьи 67 Конституции России.

## Россия – правопреемник Союза ССР на своей территории

Российская Федерация является **правопреемником Союза ССР на своей территории**, а также правопреемником (правопродолжателем) Союза ССР в отношении членства в международных организациях, их органах, участия в международных договорах, а также в отношении предусмотренных международными договорами обязательств и активов Союза ССР за пределами территории Российской Федерации. Это предлагаемая новая часть 1 статьи 67.1 Конституции России.

## Наша история — наша единство

Дословно: «Российская Федерация, **объединенная тысячелетней историей, сохраняя память предков, передавших нам идеалы и веру в Бога, а также преемственность в развитии Российского государства, признает исторически сложившееся государственное единство**». Это предлагается отразить в новой части 2 статьи 67.1 Конституции России.

## **Противодействие фактам фальсификации истории**

Этому посвящена новая часть 3 статьи 67.1 Конституции России: «Российская Федерация чтит память защитников Отечества, обеспечивает защиту исторической правды. Умаление значения подвига народа при защите Отечества не допускается».

## **Обязанность государства по всестороннему развитию детей**

Предлагается ввести в статью 67.1 Конституции России норму о том, что «дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России».

«Государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения». Этому посвящена предлагаемая часть 4 статьи 67.1 Конституции России.

## **Роль и значение русского языка**

В части 1 статьи 68 Конституции России предлагается дополнительно к действующим конституционным законоположениям указать: **русский язык – «язык государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов России».**

## **Нас объединяет культура**

Часть 4 статьи 68 Конституции России предлагается посвятить культуре. «**Культура в России является уникальным наследием ее многонационального народа. Культура поддерживается и охраняется государством**».

## **Гарантии по сохранению этнокультурного многообразия**

Государство защищает культурную самобытность всех народов и этнических общностей Российской Федерации, гарантирует сохранение этнокультурного и языкового многообразия. Это предлагается включить в часть 2 статьи 69.

## **Защита соотечественников**

Россия оказывает поддержку соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности. Это отражено в поправках в части 3 статьи 69 Конституции России.

Тем самым это призвано обеспечить сохранность общероссийской культурной идентичности, сохранность духовного единства русского мира, поддержку и защиту интересов носителей русской культуры за рубежом.

## **Не только Москва**

Местом постоянного пребывания отдельных федеральных органов государственной власти может быть **другой город, определенный федеральным конституционным законом**. Это предлагается отразить в части 2 статьи 70 Конституции России.

## **Здравоохранение: взаимная ответственность публичной власти**

В пункте «е» статьи 71 Конституции России к ведению Российской Федерации предлагается отнести «установление единых правовых основ организации медицинской помощи».

Пункт «ж» статьи 72 Конституции России к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов предлагает отнести координацию вопросов здравоохранения, , в том числе обеспечение **оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью**.

В части первой статьи 132 Конституции России предлагается дополнить — органы местного самоуправления обеспечивают **доступность медицинской помощи**.

## **Непрерывное образование и молодежная политика**

Установление единых правовых основ системы воспитания и образования, в том числе непрерывного образования (пункт «е» статьи 71 Конституции России) — предлагается отнести к ведению Российской Федерации.

Молодежную политику предлагается отнести к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов (пункт «е» части 1 статьи 72 Конституции России).

## **Государственная поддержка научно-технологического развития**

К ведению Российской Федерации предлагается отнести установление основ федеральной политики и федеральные программы в области **научно-технологического развития Российской Федерации** (пункт «е» статьи 71 Конституции России).

Правительство России предлагается наделить новой функцией — обеспечивать государственную поддержку научно-технологического развития Российской Федерации, сохранение и развитие ее научного потенциала (пункт «в.1» части 1 статьи 114 Конституции России).

## **Информационные технологии и обеспечение безопасности от них**

К ведению Российской Федерации предлагается отнести:

— информационные технологии (пункт «и» статьи 71 Конституции России);

— обеспечение безопасности личности, общества и государства при применении информационных технологий, обороте цифровых данных (пункт «м» статьи 71 Конституции России).

## **Поддержка, укрепление и защита семьи**

В новом пункте «ж.1» статьи 72 Конституции России к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов предлагает отнести:

- защиту семьи, материнства, отцовства и детства;
- защиту **института брака как союза мужчины и женщины**;
- создание условий для **достойного воспитания детей в семье**, а также для **осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях**.

А статью 114 Конституции России предлагается дополнить полномочия Правительства России следующей нормой: в полномочия Правительства России входят вопросы **поддержки, укрепления и защиты семьи, традиционных семейных ценностей** (пункт «в» части 1).

## **Уважение труда граждан**

Предлагается ввести в часть 5 статьи 75 Конституции России законоположение, что **«Российская Федерация уважает труд граждан и обеспечивает защиту их прав»**.

Также в новой статье 75.1 Конституции России предлагается подчеркнуть: в России создаются условия для **«уважения человека труда»**.

Правительство России предлагается наделить новой функцией — обеспечивает реализацию принципов социального партнерства в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений (пункт «е.3» части 1 статьи 114 Конституции России).

## **Минимальный размер оплаты труда**

В части 5 статьи 75 Конституции России предлагается установить: государством гарантируется минимальный размер оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.

## **Индексация пенсий**

Предлагается закрепить в Конституции России принципы достойного пенсионного обеспечения, в том числе регулярную индексацию пенсий.

В Российской Федерации формируется система пенсионного обеспечения граждан на основе принципов всеобщности, справедливости и солидарности поколений и поддерживается ее эффективное функционирование.

В Российской Федерации формируется система пенсионного обеспечения граждан на основе принципов всеобщности, справедливости и солидарности поколений и поддерживается ее эффективное функционирование

При этом в части 6 статьи 75 Конституции России предлагается конкретизировать: индексация пенсий **не реже одного раза в год** в порядке, установленном федеральным законом.

## **Социальное страхование, адресная социальная поддержка граждан**

В Российской Федерации в соответствии с федеральным законом гарантируются обязательное социальное страхование, адресная социальная поддержка граждан и индексация социальных пособий и иных социальных выплат. Этому посвящена предлагаемая часть 7 статьи 75 Конституции России.

## **А также доступная среда для инвалидов**

Правительство России обеспечивает функционирование системы социальной защиты инвалидов, основанной на полном и равном осуществлении ими прав и свобод человека и гражданина, их социальную интеграцию без какой-либо дискриминации, создание доступной среды для инвалидов и улучшение качества их жизни. Это предлагается учесть в пункте «в.2» части 1 статьи 114 Конституции России.

## **Устойчивый экономический рост и повышение благосостояния граждан, взаимное доверие государства и общества, солидарность**

Предлагается ввести новую статью 75.1 Конституции России.

В России создаются условия для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества, гарантируются защита достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, политическая и социальная солидарность.

Правительство России предлагается наделить еще одной новой функцией — содействие развитию предпринимательства и частной инициативы (пункт «е.3» части 1 статьи 114 Конституции России).

В пункте «ж.1д» статьи 72 Конституции России к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов предлагается отнести сельское хозяйство.

## **Экологическая функция государства**

Ее предлагается развить в полномочиях Правительства России:

осуществляет меры, направленные на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения, снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранение уникального природного и биологического многообразия страны, формирование в обществе ответственного отношения к животным (пункт «е.5» части 1 статьи 114 Конституции России);

создает условия для развития системы экологического образования граждан, воспитания экологической культуры (пункт «е.6» части 1 статьи 114 Конституции России).

## **Содействие развитию гражданского общества**

Это поправки в статью 114 Конституции России. Она определяет полномочия Правительства России.

Правительство России осуществляет:

— меры по поддержке институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций, обеспечивает их участие в выработке и проведении государственной политики (новый пункт "е1" части 1);



— меры по поддержке добровольческой (волонтерской) деятельности (новый пункт «е.2» части 1).

## **Защита от противоречащих Конституции России решений международных органов**

В статье 79 Конституции России закрепляется: решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции России, не подлежат исполнению в России.

Конституционный Суд России в порядке, установленном федеральным конституционным законом, разрешает вопрос о:

— возможности исполнения решений межгосударственных органов, принятых на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации;

— о возможности исполнения решения иностранного или международного (межгосударственного) суда, иностранного или международного третейского суда (арбитража), налагающего обязанности на Российскую Федерацию, в случае если это решение противоречит основам публичного правопорядка Российской Федерации (пункт «б» части 5.1 статьи 125 Конституции России).

## **Россия в новом геополитическом измерении и ее роль как миротворческого государства**

Эти поправки призваны закрепить сдерживающую роль России от возможных серьезных угроз, от глобальных военно-политических конфликтов. Или роль по обеспечению глобальной безопасности для всего человечества.

Этому посвящена новая статья 79.1 Конституции России. Российская Федерация принимает меры по поддержанию и укреплению международного мира и безопасности, обеспечению мирного

сосуществования государств и народов, недопущению вмешательства во внутренние дела государства.

## **Публичная власть**

Это новая «обобщающая» категория, включаемая в Конституцию России.

Она упоминается в наименовании проекта Закона Российской Федерации о поправке к Конституции России.

В ведении Российской Федерации находятся организация публичной власти (пункт «г» статьи 71 Конституции России).

Понятие включено в:

— понятии федеральных территорий (часть 1 статьи 67 Конституции России),

— полномочиях Президента России обеспечивать согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти (часть 2 статьи 80 Конституции России),

— целях создания Государственного Совета Российской Федерации — обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти (пункт «е.5» статьи 83 Конституции России);

— в сфере организации на отдельных территориях (часть 3 статьи 131 Конституции России);

— единой системы публичной власти — государственной власти и местного самоуправления (часть 3 статьи 132 Конституции России).

## **Усилить взаимодействие между государственными и муниципальными органами власти**

Предлагается закрепить в Конституции России принципы единой системы публичной власти, выстроить эффективное взаимодействие между государственными и муниципальными органами.

В части 3 статьи 132 Конституции России закрепляется положение: органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

<https://vk.com/@-179828581-popravki-k-konstitucii-rossii-soderzhatelnyi-aspekt>

Игорь Андреечев

Правовой департамент администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области

# Поправки к Конституции России. Часть 2. Организация публичной власти

Наша вторая часть анализа посвящена предлагаемым поправкам к Конституции России в части организации публичной власти в России.

## **Запрет на иностранное гражданство либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства**

Предлагается закрепить на конституционном уровне обязательные требования к лицам, которые занимают должности, критически важные для обеспечения безопасности и суверенитета страны.

Установление ограничений для замещения государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы, в том числе ограничений, связанных с наличием гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина России на территории иностранного государства — предлагается отнести к исключительному ведению Российской Федерации (пункт «т» статьи 71 Конституции России).

Запрет на наличие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина России на территории иностранного государства, предлагается установить для:

— высшего должностного лица субъекта Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации (часть 3 статьи 77 Конституции России));

— руководителя федерального государственного органа (часть 5 статьи 78 Конституции России);

- Президента России (часть 2 статьи 81 Конституции России);
- членов Совета Федерации — сенаторов Российской Федерации (часть 4 статьи 95 Конституции России);
- депутатов Государственной Думы (часть 1 статьи 97 Конституции России);
- уполномоченного по правам человека в России (пункт «е» части 1 статьи 103 Конституции России);
- Председателя Правительства России, заместителя Председателя Правительства России, федеральных министров, иных руководителей федеральных органов исполнительной власти (часть 4 статьи 110 Конституции России);
- судей (статья 119 Конституции России);
- прокуроров (часть 2 статьи 129 Конституции России).

## **Запрет публичным должностным лицам открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках**

Установление ограничений, связанных с открытием и наличием счетов (вкладов), хранением наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, — предлагается отнести к исключительному ведению Российской Федерации (пункт «т» статьи 71 Конституции России).

Запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, предлагается установить для:

- высшего должностного лица субъекта Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации (часть 3 статьи 77 Конституции России));

- руководителя федерального государственного органа (часть 5 статьи 78 Конституции России);
- Президента России (часть 2 статьи 81 Конституции России);
- членов Совета Федерации — сенаторов Российской Федерации (часть 4 статьи 95 Конституции России);
- депутатов Государственной Думы (часть 1 статьи 97 Конституции России);
- уполномоченного по правам человека в России (пункт «е» части 1 статьи 103 Конституции России);
- Председателя Правительства России, заместителя Председателя Правительства России, федеральных министров, иных руководителей федеральных органов исполнительной власти (часть 4 статьи 110 Конституции России);
- судей (статья 119 Конституции России);
- прокуроров (часть 2 статьи 129 Конституции России).

## Усилить требования к кандидату в Президенты России

Это помимо указанных выше запретов, предложенных в Конституции России.

В части 2 статьи 81 Конституции России предлагается установить: к лицу, претендующему на должность Президента России, закрепить требование о постоянном проживании на территории России **не менее 25 лет**.

Требование к кандидату на должность Президента России об отсутствии у него гражданства иностранного государства не распространяется на граждан Российской Федерации, ранее имевших гражданство государства, которое было принято или часть которого была принята в Российскую Федерацию в соответствии с федеральным конституционным законом, и постоянно проживавших на территории принятого в Российскую Федерацию государства или территории принятой в Российскую Федерацию части государства.

# Ограничения по срокам Президента России

Предлагается убрать из конституционного ограничения сроков полномочий Президента России слово «подряд», позволявшее одному и тому же лицу занимать должность Президента России более двух сроков при условии, что лишь число последовательных сроков не должно быть более двух (часть 3 статьи 81 Конституции России).

Предлагается ввести часть 3.1 статьи 81 Конституции России:

**Положение части 3 статьи 81 Конституции России, ограничивающее число сроков, в течение которых одно и то же лицо может занимать должность Президента России, применяется к лицу, занимавшему и (или) занимающему должность Президента России, без учета числа сроков, в течение которых оно занимало и (или) занимает эту должность на момент вступления в силу поправки к Конституции России, вносящей соответствующее ограничение, и не исключает для него возможность занимать должность Президента Российской Федерации в течение сроков, допустимых указанным положением.**

Также в часть 6 статьи 3 Закона о поправке включено положение:

Установленное частями 3 и 3.1 статьи 81 Конституции России в редакции данного Закона о поправке к Конституции России регулирование допустимого числа сроков, в течение которых одно и то же лицо может занимать должность Президента России, не препятствует лицу, занимавшему и (или) занимающему должность Президента Российской Федерации на момент вступления данной поправки в силу, участвовать в качестве кандидата на выборах Президента России после включения указанной редакции в текст Конституции России на установленное поправкой допустимое число сроков вне зависимости от числа сроков, в течение которых указанное лицо занимало и (или) занимает эту должность на момент вступления данной поправки в силу.

## Конкретизировать требования к иным должностным лицам

Это помимо указанных выше запретов, предложенных в Конституции России.

### **Для глав регионов.**

Высшим должностным лицом субъекта Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации) может быть гражданин России, достигший 30 лет, постоянно проживающий в России.

Федеральным законом могут быть установлены дополнительные требования к высшему должностному лицу субъекта Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации) (часть 3 статьи 77 Конституции России).

Кстати сейчас статус высшего должностного лица субъекта Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации) Конституция России не определяет.

### **Для сенаторов Российской Федерации.**

Сенатором Российской Федерации может быть гражданин России, достигший 30 лет, постоянно проживающий в России (часть 4 статьи 95 Конституции России).

### **Для депутатов Государственной Думы.**

Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин России, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах, постоянно проживающий в России (часть 1 статьи 97 Конституции России).

### **Для уполномоченного по правам человека в России.**

Уполномоченным по правам человека в России может быть гражданин России, постоянно проживающий в России (пункт «е» части 1 статьи 103 Конституции России).

### **Для руководителя федерального государственного органа.**

Руководителем федерального государственного органа может быть гражданин России, достигший 30 лет (часть 5 статьи 78).

Такое же требование установлено для Председателя Правительства России, заместителем Председателя Правительства России, федеральным



министром, иным руководителем федерального органа исполнительной власти (часть 4 статьи 110 Конституции России).

**Для судей.**

Судьями могут быть граждане Российской Федерации, постоянно проживающие в Российской Федерации (дополнительно к ранее установленным — достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее пяти лет) (статья 119 Конституции России).

## **Новые полномочия Президента России**

Президент России поддерживает **гражданский мир и согласие в стране**, обеспечивает **согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти**. Это предлагается учесть в новой редакции часть 2 статьи 80 Конституции России.

## **Усиление функций Президента России в системе исполнительной власти**

Это ряд взаимосвязанных поправок к Конституции России, касающихся полномочий Президента России и организации работы Правительства России.

**Президент России осуществляет общее руководство Правительством России**. Это в дополнение к праву Президента России председательствовать на заседании Правительства России. В этой части предлагается уточнить пункт "б" статьи 83 Конституции России.

Исполнительную власть России осуществляет Правительство России **под общим руководством Президента России**. Это уточнение в части 1 статьи 110 Конституции России.

Правительство России руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, за исключением федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент России (уточнение части 3 статьи 110 Конституции России).

Это синхронизировано с поправками к статье 113 Конституции России в части статуса Председателя Правительства России. Он в соответствии с Конституцией России, федеральными законами, указами, распоряжениями, поручениями Президента России организует работу Правительства России. **Председатель Правительства России несет персональную ответственность перед Президентом России за осуществление возложенных на Правительство России полномочий.**

*Из статьи 113 Конституции России исключается положение, что Председатель Правительства России определяет основные направления деятельности Правительства России.*

В части 1 статьи 115 Конституции России предлагается указать **поручения Президента России как основание для принятия постановлений и распоряжений Правительства России.**

В части 3 статьи 115 Конституции России — постановления и распоряжения Правительства России не должны противоречит распоряжениям Президента России (в настоящее время не включены).

## **Новый порядок формирования Правительства России — расширение полномочий Государственной Думы и Совета Федерации**

### **Председатель Правительства России**

Президент России назначает Председателя Правительства России, **кандидатура которого утверждена Государственной Думой по представлению Президента России** (пункт «а» статьи 83 Конституции России). Этому корреспондирует полномочие Государственной Думы (пункт «а» части 1 статьи 103 Конституции России) и нормы Конституции России, определяющие статус Правительства России (часть 1 статьи 111 Конституции России).

Представление по кандидатуре Председателя Правительства России вносится в Государственную Думу Президентом России

— не позднее двухнедельного срока после вступления в должность вновь избранного Президента России или после отставки Правительства России

— либо в течение недели со дня отклонения кандидатуры Председателя Правительства России Государственной Думой или освобождения Президентом России от должности либо отставки Председателя Правительства России (часть 2 статьи 111 Конституции России).

Государственная Дума рассматривает представленную Президентом России кандидатуру Председателя Правительства России в течение недели со дня внесения представления (часть 3 статьи 111 Конституции России).

После трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства России Государственной Думой Президент России назначает Председателя Правительства России. В этом случае Президент России вправе распустить Государственную Думу и назначить новые выборы (часть 4 статьи 111 Конституции России).

Президент России освобождает Председателя Правительства России от должности (пункт «а» статьи 83 Конституции России).

### **Структура федеральных органов исполнительной власти**

Президент России утверждает по предложению Председателя Правительства России структуру федеральных органов исполнительной власти, вносит в нее изменения; в структуре федеральных органов исполнительной власти определяет органы, руководство деятельностью которых осуществляет Президент России, и органы, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации. В случае если Председатель Правительства России освобожден Президентом России от должности, вновь назначенный Председатель Правительства России не представляет Президенту России предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти (пункт «б.1» статьи 83 Конституции России).

Председатель Правительства России не позднее недельного срока после назначения представляет Президенту России предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти, за исключением случая, когда предшествующий Председатель Правительства России освобожден от должности Президентом России (часть 1 статьи 112 Конституции России).

### **Заместители Председателя Правительства России и федеральные министры**

Президент России назначает на должность заместителей Председателя Правительства России и федеральных министров, кандидатуры которых утверждены Государственной Думой (за исключением федеральных министров, указанных в пункте «д.1»), и освобождает их от должности (пункт «д» статьи 83). Этому корреспондирует полномочие Государственной Думы (пункт «а.1» части 1 статьи 103 Конституции России).

Председатель Правительства России представляет Государственной Думе на утверждение кандидатуры заместителей Председателя Правительства России и федеральных министров (за исключением федеральных министров, указанных в пункте "д.1" статьи 83 Конституции России). Государственная Дума не позднее недельного срока принимает решение по представленным кандидатурам (часть 2 статьи 112 Конституции России).

Заместители Председателя Правительства России и федеральные министры, кандидатуры которых утверждены Государственной Думой, назначаются на должность Президентом России. Президент России не вправе отказать в назначении на должность заместителей Председателя Правительства России и федеральных министров, кандидатуры которых утверждены Государственной Думой (часть 3 статьи 112 Конституции России).

После трехкратного отклонения Государственной Думой представленных кандидатур заместителей Председателя Правительства России, федеральных министров Президент России вправе назначить заместителей Председателя Правительства России, федеральных министров из числа кандидатур, представленных Председателем Правительства России. Если после трехкратного отклонения Государственной Думой представленных кандидатур более одной трети должностей членов Правительства России (за исключением должностей федеральных министров, указанных в пункте "д.1" статьи 83 Конституции России), остаются вакантными, Президент России вправе распустить Государственную Думу и назначить новые выборы (часть 4 статьи 112 Конституции России).

В указанном случае, а также в случае роспуска Государственной Думы в соответствии с Конституцией России Президент России назначает заместителей Председателя Правительства России, федеральных министров (за исключением федеральных министров, указанных в пункте "д.1" статьи 83 Конституции России), по представлению Председателя Правительства России (часть 5 статьи 112 Конституции России).

## **Руководители федеральных органов исполнительной власти, подчиненные Президенту России**

Президент России назначает на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождает от должности руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности (пункт «д.1» статьи 83 Конституции России). Этому корреспондирует полномочие Совета Федерации (пункт «к» части 1 статьи 102 Конституции России).

## **Отставка Председателя Правительства России, заместителей Председателя Правительства России, федеральных министров**

Президент России принимает отставку Председателя Правительства России, заместителей Председателя Правительства России, федеральных министров, а также руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент России (пункт «в.1» статьи 83).

Председатель Правительства России, заместитель Председателя Правительства России, федеральный министр вправе подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом России (часть 4.1 статьи 117 Конституции России).

В случае отставки или сложения полномочий Правительство России по поручению Президента России продолжает действовать до формирования нового Правительства России. В случае освобождения от должности Президентом России или отставки Председателя Правительства России, заместителя Председателя Правительства России, федерального министра Президент России вправе поручить этому лицу продолжать исполнять обязанности по должности или возложить их исполнение на другое лицо до соответствующего назначения (часть 5 статьи 117 Конституции России).

## **Формирование Счетной палаты**

Президент России представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты (пункт «е.4» статьи 83

Конституции России). Этому корреспондирует полномочие Совета Федерации (пункт «и» части 1 статьи 102 Конституции России).

Президент России представляет Государственной Думе кандидатуры для назначения на должность заместителя Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты (пункт «е.4» статьи 83 Конституции России). Этому корреспондирует полномочие Государственной Думы (пункт «д» части 1 статьи 102 Конституции России).

## **Государственный Совет Российской Федерации**

Его формирует Президент России. Цели — обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики Российской Федерации и приоритетных направлений социально-экономического развития государства. Статус Государственного Совета Российской Федерации определяется федеральным законом (пункт «е.5» статьи 83 Конституции России).

## **Конкретизация статуса Совета Безопасности России и Администрации Президента России**

Совет Безопасности России формируется в целях содействия главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз (пункт «ж» статьи 83 Конституции России).

Администрация Президента России создается в целях обеспечения реализации своих полномочий (пункт «и» статьи 83 Конституции России).

## **Гарантии Президента России, прекратившего исполнение полномочий**

Этому посвящена новая предлагаемая статья 92.1 Конституции России. Президент России, прекративший исполнение полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки или стойкой неспособностью по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия, обладает неприкосновенностью.

Иные гарантии Президенту России, прекратившему исполнение полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки или стойкой неспособностью по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия, устанавливаются федеральным законом.

Президент России, прекративший исполнение своих полномочий, может быть лишен неприкосновенности в порядке, предусмотренном статьей 93 Конституции России. Процедура лишения неприкосновенности такая же как и для Президента России. Она не меняется.

Также в этой части уточняется:

— пункт «е» части 1 статьи 102 Конституции России в части полномочий Совета Федерации;

— пункт «з» части 1 статьи 103 Конституции России в части полномочий Государственной Думы;

— часть 7 статьи 125 Конституции России в части полномочий Конституционного Суда России.

## **Расширение состава Совета Федерации**

В Совет Федерации кроме *представителей от законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации* входят:

— Президент России, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки, - пожизненно.

Президент России, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его

отставки, вправе отказаться от полномочий сенатора Российской Федерации;

— не более 30 представителей Российской Федерации, назначаемых Президентом России, из которых не более семи могут быть назначены пожизненно. *Сейчас это представители Российской Федерации, назначаемые Президентом Российской Федерации, число которых составляет не более 10 процентов от числа членов Совета Федерации - представителей от законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.*

Представителями России в Совете Федерации, осуществляющими полномочия сенаторов Российской Федерации пожизненно, могут быть назначены граждане, имеющие выдающиеся заслуги перед страной в сфере государственной и общественной деятельности.

Представители России в Совете Федерации, за исключением представителей Российской Федерации, осуществляющих полномочия сенаторов Российской Федерации пожизненно, назначаются сроком на шесть лет.

Члена Совета Федерации предлагается именовать сенатором Российской Федерации.

В общем число сенаторов Российской Федерации определяется исходя из числа представителей от субъектов Российской Федерации, и числа лиц, осуществляющих полномочия сенаторов Российской Федерации.

Это поправки в статью 95 Конституции России.

## **Парламентский контроль**

Предлагается внести в Конституцию России отдельную статью о парламентском контроле. Это статья 103.1 Конституции России.

Совет Федерации, Государственная Дума вправе осуществлять парламентский контроль, в том числе направлять парламентские запросы руководителям государственных органов и органов местного самоуправления по вопросам, входящим в компетенцию этих органов и должностных лиц. Порядок осуществления парламентского контроля определяется федеральными законами и регламентами палат Федерального Собрания.



Совет Федерации заслушивает ежегодные доклады Генерального прокурора России о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации (пункт «им» части 1 статьи 102 Конституции России). А Государственная Дума заслушивает ежегодные отчеты Центрального банка России (пункт «г.1» части 1 статьи 103 Конституции России).

## **Новая процедура подписания Президентом России федеральных конституционных и федеральных законов**

После отклонения Президентом России федерального закона и федерального конституционного закона и одобрения в ранее принятой редакции Советом Федерации и Государственной Думой Президент России в течение семи дней для федеральных законов и четырнадцати дней для федеральных конституционных законов вправе обратиться в Конституционный Суд России с запросом о проверке конституционности данного закона, срок для подписания такого закона приостанавливается на время рассмотрения запроса Конституционным Судом России.

Если Конституционный Суд Российской Федерации подтвердит конституционность данного закона, Президент России подписывает его в трехдневный срок с момента вынесения Конституционным Судом России соответствующего решения.

Если Конституционный Суд России не подтвердит конституционности такого закона, Президент России возвращает его в Государственную Думу без подписания.

Это поправки в часть 3 статьи 107 и часть 2 статьи 108 Конституции России. Также это синхронизировано с поправками в пункте «а» части 5.1 статьи 125 Конституции России в части полномочий Конституционного Суда России.

## **Уточнение процедуры недоверия Правительству России**

Государственная Дума может выразить недоверие Правительству России. Постановление о недоверии Правительству России принимается

большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. После выражения Государственной Думой недоверия Правительству России Президент России вправе объявить об отставке Правительства России либо не согласиться с решением Государственной Думы. В случае если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству России, Президент России объявляет об отставке Правительства России либо распускает Государственную Думу и назначает новые выборы.

Председатель Правительства Российской Федерации вправе поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству России, который подлежит рассмотрению в течение семи дней. Если Государственная Дума отказывает в доверии Правительству России, Президент России в течение семи дней вправе принять решение об отставке Правительства России или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов. В случае если Правительство России в течение трех месяцев повторно поставит перед Государственной Думой вопрос о доверии, а Государственная Дума в доверии Правительству России откажет, Президент России принимает решение об отставке Правительства России и или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов.

Это поправки в части 3 и 4 статьи 117 Конституции России.

## **Роспуск — это право, а не обязанность Президента России**

Это предлагается уточнить в части 1 статьи 109 Конституции России. Государственная Дума может быть распущена Президентом Российской Федерации в случаях, предусмотренных статьями 111, 112 и 117 Конституции России.

## **Новации в судебной системе**

В части 2 статьи 118 Конституции России упоминается арбитражное судопроизводство (наряду с конституционным, гражданским, административным и уголовным судопроизводством).

Судебную систему России составляют Конституционный Суд России; Верховный Суд России; федеральные суды общей юрисдикции; арбитражные суды; мировые судьи субъектов Федерации (часть 3 статьи 118 Конституции России).

В статье 126 Конституции России предлагается уточнить статус Верховного Суда России.

Порядок осуществления гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства регулируется также соответствующим процессуальным законодательством. Это конкретизируется в части 3 статьи 128 Конституции России.

## **Новая процедура назначения и прекращения полномочий судей высших судов**

Поправки в этой части касаются норм Конституции России о полномочиях Президента России (статья 83), Совета Федерации (статья 102) и судебной системы (статья 128 Конституции России).

Президент России представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность Председателя Конституционного Суда России, заместителя Председателя Конституционного Суда России и судей Конституционного Суда России, Председателя Верховного Суда России, заместителей Председателя Верховного Суда России и судей Верховного Суда России (пункт «е» статьи 83). Этому корреспондируют полномочие Совета Федерации по назначению указанных судей (пункт «ж» части 1 статьи 102 Конституции России) и части 1 статьи 128 Конституции России.

Президент России назначает председателей, заместителей председателей и судей других федеральных судов (пункт «е» статьи 83, часть 2 статьи 128 Конституции России).

Президент России вносит в Совет Федерации представление о прекращении в соответствии с федеральным конституционным законом полномочий Председателя Конституционного Суда России, заместителя Председателя Конституционного Суда России и судей Конституционного Суда России, Председателя Верховного Суда России, заместителей Председателя Верховного Суда России и судей Верховного Суда России, председателей, заместителей председателей и судей кассационных и апелляционных судов в случае совершения ими поступка, порочащего честь и достоинство судьи, а также в иных предусмотренных федеральным конституционным законом случаях, свидетельствующих о невозможности осуществления судьей своих полномочий (пункт «е.3» статьи 83). Этому корреспондирует полномочие Совета Федерации по прекращению

полномочий указанных судей (пункт «л» части 1 статьи 102 Конституции России).

## **Усилить роль Конституционного Суда России**

### **Статус Конституционного Суда России.**

Конституционный Суд России — высший судебный орган конституционного контроля в Российской Федерации, осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства в целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции России на всей территории России. Это предлагается раскрыть в части 1 статьи 125 Конституции России.

### **Состав Конституционного Суда России.**

Конституционный Суд России состоит из 11 судей (сейчас — 19 судей), включая Председателя Конституционного Суда России и его заместителя (часть 2 статьи 125 Конституции России).

В части 6 статьи 3 закона о поправке предусмотрено: судьи Конституционного Суда России, осуществляющие свои полномочия на день вступления в силу статьи 1 Закона, продолжают осуществлять полномочия судьи Конституционного Суда России до их прекращения. Если после вступления в силу статьи 1 Закона число судей Конституционного Суда России, осуществляющих полномочия судьи Конституционного Суда России, соответствует числу судей, либо превышает его, новые судьи Конституционного Суда России не назначаются.

### **Новые функции Конституционного Суда России.**

Федеральные конституционные законы включены в объект проверки конституционности (пункт «а» части 4 статьи 125 Конституции России).

Предлагается распространить полномочия Конституционного Суда России оценивать на соответствие Конституции не только законы, но и иные нормативные правовые акты органов государственной власти как федерального, так и регионального уровня (часть 4 статьи 125

Конституции России). Это касается рассмотрения жалоб на нарушение конституционных прав и свобод граждан и запросов судов.

Сейчас проверяется только конституционность законов. Также предлагается проверять конституционность нормативных актов Президента России, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства России, нормативных актов субъектов Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Федерации.

Если это жалоба на нарушение конституционных прав и свобод граждан - то проверяется конституционность законов и иных нормативных актов, примененных в конкретном деле, если исчерпаны все другие внутригосударственные средства судебной защиты.

Если это запрос суда - то проверяется конституционность законов и иных нормативных актов, подлежащих применению в конкретном деле.

Конституционный Суд России по запросу Президента России проверяет конституционность проектов законов Российской Федерации о поправке к Конституции России, проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов, до их подписания Президентом России (пункт «а» части 5.1 статьи 125 Конституции России).

Конституционный Суд России в порядке, установленном федеральным конституционным законом, разрешает вопрос о возможности исполнения решений межгосударственных органов, принятых на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции России; а также о возможности исполнения решения иностранного или международного (межгосударственного) суда, иностранного или международного третейского суда (арбитража), налагающего обязанности на Российскую Федерацию, в случае если это решение противоречит основам публичного правопорядка Российской Федерации (пункт «б» части 5.1 статьи 125 Конституции России).

Конституционный Суд России по запросу Президента России в порядке, установленном федеральным конституционным законом, проверяет конституционность законов субъектов Федерации до их обнародования высшим должностным лицом субъекта Федерации (руководителем

высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации) (пункт «в» части 5.1 статьи 125 Конституции России).

Также Конституционный Суд России дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения не только Президента России, но и Президента России, прекратившего исполнение своих полномочий, в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления (часть 7 статьи 125 Конституции России).

Еще одна новация, предлагаемая для включения в часть 6 статьи 125 Конституции России: акты или их отдельные положения, признанные конституционными в истолковании, данном Конституционным Судом России, не подлежат применению в ином истолковании.

Конституционный Суд России осуществляет иные полномочия, установленные федеральным конституционным законом (часть 8 статьи 125 Конституции России).

## **Предназначение Прокуратуры России**

Это единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции России и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции. Это предлагается отразить в части 1 статьи 129 Конституции России.

## **Новая процедура назначения прокуроров**

Поправки в этой части касаются норм Конституции России о полномочиях Президента России (статья 83), Совета Федерации (статья 102) и статуса прокуратуры России (статья 129).

Президент России назначает на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождает от должности Генерального прокурора России, заместителей Генерального прокурора России, прокуроров субъектов Федерации, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов Федерации (пункт «е.1» статьи 83). Этому корреспондирует полномочие Совета Федерации по проведению консультаций (пункт «з» части 1 статьи 102 Конституции

России) и части 3 и 4 статьи 129 Конституции России, касающиеся Прокуратуры России.

Президент России назначает на должность и освобождает от должности иных прокуроров, для которых такой порядок назначения и освобождения от должности установлен федеральным законом (пункт «е.1» статьи 83, часть 5 статьи 129 Конституции России).

## **Статус и роль местного самоуправления**

Предлагается закрепить ряд положений, конкретизирующих статус и роль местного самоуправления, а также его взаимодействие и взаимоотношения с органами государственной власти:

— местное самоуправление осуществляется в муниципальных образованиях, виды которого устанавливаются федеральным законом (часть 1 статьи 132 Конституции России);

— структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно в соответствии с общими принципами организации местного самоуправления в Российской Федерации, установленными федеральным законом (часть 1 статьи 132 Конституции России);

— органы государственной власти принимают участие в организации местного самоуправления, в назначении, освобождении от должности руководителей и должностных лиц местного самоуправления в случаях и порядке, установленных федеральным законом (часть 1.1 статьи 132 Конституции России).

— особенности осуществления публичной власти на территориях городов федерального значения, административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации и на других территориях могут устанавливаться федеральным законом (часть 2 статьи 132 Конституции России).

Также предлагаются иные поправки в статьи 132 и 133 Конституции России.

<https://vk.com/@-179828581-popravki-k-konstitucii-rossii-chast-2-organizaciya-publichno>

Игорь Андреечев

Правовой департамент администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области



# Поправки к Конституции России.

## Часть 3. Порядок введения в действие

Этому посвящены **статьи 2 и 3** Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» (далее — Закон о поправке).

**Статья 2** Закона о поправке посвящена **общероссийскому голосованию по вопросу одобрения поправок в Конституцию России, предусмотренных статьей 1** Закона о поправке.

**Статья 3** Закона о поправке посвящена **собственно порядку вступления в силу и применения Закона о поправке.**

### **Как вступают в силу статьи 1 — 3 Закона о поправке**

Со дня его официального опубликования Закона о поправке после одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов Федерации фактически вступает в силу только **статья 3** Закона о поправке, определяющая порядок вступления в силу и применения Закона о поправке (часть 1 **статьи 3** Закона о поправке).

**Статьи 1 и 2** Закона о поправке вступают в силу в особом порядке, предусмотренном **статьей 3** Закона о поправке.

### **Заключение Конституционного Суда России и вступление в силу статьи 3 Закона о поправке**

После вступления в силу Закона о поправке Президент России направляет в Конституционный Суд России запрос о соответствии:

— положениям глав 1, 2 и 9 Конституции России не вступивших в силу положений Закона о поправке,

— Конституции России порядка вступления в силу **статьи 1** Закона о поправке.

Конституционный Суд России **не позднее 7 дней** со дня направления Президентом России обязан дать заключение.

В случае **выявления несоответствия** положениям глав 1, 2 и 9 Конституции России не вступивших в силу положений Закона о поправке или несоответствия Конституции России порядка вступления в силу статьи 1 Закона о поправке **они не вступают в силу, общероссийское голосование не проводится.**

В случае, если Конституционный Суд России дает заключение о соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции России не вступивших в силу положений Закона о поправке и о соответствии Конституции России порядка вступления в силу статьи 1 Закона о поправке:

— статья 2 Закона о поправке вступает в силу;

— проводится общероссийское голосование (часть 3 статьи 3 Закона о поправке).

### **Вступление в силу статьи 1 Закона о поправке, то есть поправок к Конституции**

Они вступает в силу со дня официального опубликования результатов общероссийского голосования в случае, если предусмотренные ею изменения в Конституцию России **получили одобрение** в ходе общероссийского голосования (часть 4 статьи 3 Закона о поправке).

А это — если за них проголосовало **более половины граждан России, принявших участие в общероссийском голосовании** (часть 5 статьи 3 Закона о поправке).

Если проголосовало менее половины граждан России, принявших участие в общероссийском голосовании, такие изменения не считаются одобренными и статья 1 Закона о поправке не вступает в силу.

### **Только две особенности применения поправок к Конституции России**

Они предусмотрены в частях 6 и 7 статьи 3 Закона о поправке и касаются:

— применения установленного частями 3 и 3.1 статьи 81 Конституции России в редакции Закона о поправке регулирования допустимого числа сроков, в течение которых одно и то же лицо может занимать должность Президента Российской Федерации;

— состава Конституционного Суда России.

### **Инициатива проведения общероссийского голосования принадлежит Президенту России**

После положительного заключения Конституционного Суда России Президент России назначает общероссийское голосование своим указом.

### **В указе Президента России о назначении общероссийского голосования:**

— содержится вопрос, который выносится на общероссийское голосование,

— определяется **день общероссийского голосования**. Оно не может состояться ранее чем через 30 дней со дня официального опубликования указа Президента России о его назначении. Если днем общероссийского голосования определен **рабочий день, этот день в силу Закона о поправке является нерабочим днем**. Оплата работникам за этот день осуществляется в соответствии с положениями, установленными Трудовым кодексом России применительно к оплате за нерабочие (праздничные) дни.

Указ о назначении общероссийского голосования подлежит официальному опубликованию не позднее дня, следующего за днем его подписания.

В общероссийском голосовании вправе принимать участие **граждане России, достигшие на день проведения общероссийского голосования 18 лет**, за исключением граждан, признанных судом недееспособными или содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда.

Граждане России участвуют в общероссийском голосовании на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании.

Участие гражданина России в общероссийском голосовании является свободным и добровольным.

Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина России с целью принудить его к участию или неучастию в общероссийском голосовании, а также препятствовать его свободному волеизъявлению.

Подготовка и проведение общероссийского голосования осуществляются открыто и гласно.

Подготовку и проведение общероссийского голосования осуществляют:

- 1) Центральная избирательная комиссия России (организующая и обеспечивающая подготовку и проведение общероссийского голосования избирательная комиссия);
- 2) избирательные комиссии субъектов Федерации;
- 3) территориальные избирательные комиссии;
- 4) участковые избирательные комиссии.

Их деятельность осуществляется исходя из необходимости **создания максимальных удобств для участников общероссийского голосования.**

Центральная избирательная комиссия России:

- 1) утверждает порядок общероссийского голосования в трехдневный срок со дня официального опубликования указа Президента России о назначении общероссийского голосования;
- 2) обеспечивает информирование граждан России о подготовке и проведении общероссийского голосования, в том числе возможность их ознакомления с текстом Закона о поправке,

а также устанавливает порядок аккредитации представителей средств массовой информации для участия в информационном освещении проведения общероссийского голосования;

3) утверждает форму и текст бюллетеня для общероссийского голосования, порядок изготовления и доставки бюллетеней, а также порядок контроля за их изготовлением и доставкой;

4) устанавливает итоги общероссийского голосования и определяет его результаты;

5) определяет порядок финансового обеспечения подготовки и проведения общероссийского голосования, предусматривающий направления расходования средств, выделенных на подготовку и проведение общероссийского голосования, порядок их распределения, порядок предоставления отчетности, а также порядок осуществления избирательными комиссиями закупок товаров, работ и услуг, связанных с подготовкой и проведением общероссийского голосования;

б) осуществляет иные полномочия по организации подготовки и проведения общероссийского голосования.

Для наблюдения за проведением голосования и подсчетом голосов участников голосования, за установлением итогов голосования Общественная палата России и общественные палаты субъектов Федерации назначают наблюдателей.

Общественная палата России вправе назначить наблюдателя в Центральную избирательную комиссию России, а также наблюдателей во все нижестоящие избирательные комиссии.

Общественные палаты субъектов Федерации назначают наблюдателей в избирательные комиссии, расположенные на территории соответствующего субъекта Федерации.

Порядок приема предложений о кандидатурах для назначения наблюдателями, назначения наблюдателей устанавливается Общественной палатой России.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Федерации, иные государственные органы, органы местного самоуправления, организации, должностные лица обязаны оказывать содействие избирательным комиссиям в реализации их полномочий по вопросам подготовки и проведения общероссийского

голосования, а также по вопросу материально-технического обеспечения подготовки и проведения общероссийского голосования (включая предоставление избирательным комиссиям на безвозмездной основе необходимых помещений, транспортных средств, средств связи, технического оборудования).

Органы государственной власти субъектов Федерации, органы местного самоуправления вправе выделять соответственно из бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета средства на оказание содействия в подготовке и проведении общероссийского голосования (включая выплаты членам избирательных комиссий), а также в информировании граждан Российской Федерации о его проведении.

Для подготовки и проведения общероссийского голосования могут быть использованы федеральная государственная информационная система "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", иные государственные информационные системы, многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг, а также дистанционное электронное голосование (при наличии условий для его проведения).

Центральная избирательная комиссия России определяет результаты общероссийского голосования не позднее чем через пять дней после дня его проведения.

Официальное опубликование результатов общероссийского голосования осуществляется Центральной избирательной комиссией России в течение трех дней со дня принятия решения о результатах общероссийского голосования.

<https://vk.com/@-179828581-popravki-k-konstitucii-rossii-chast-3-poryadok-vvedeniya-v-d>

Игорь Андреечев

Правовой департамент администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области