ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Архангельской области «Об утверждении границ объединенных зон охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории города Сольвычегодска Архангельской области, режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах таких объединенных зон охраны»

Проект постановления Правительства Архангельской области «Об утверждении границ объединенных зон охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории города Сольвычегодска Архангельской области, режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах таких объединенных зон охраны» разработан в соответствии со статьей 34 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2015 года № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Положение о зонах охраны), подпунктами 11, 12 пункта 1 статьи 5 областного закона от 15 февраля 2010 года № 132-10-ОЗ «О регулировании отношений в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Архангельской области» (далее – закон Архангельской области № 132-10-ОЗ).

Согласно Положению о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2009 года № 569 (далее – Положение о ГИКЭ), разработанный проект объединенных зон охраны памятников истории и культуры г. Сольвычегодска (далее – Проект ОЗО ОКН г. Сольвычегодска) получил положительное заключение государственной историко-культурной экспертизы, выполненное аттестованными экспертами Министерства культуры Российской Федерации С.Б. Куликовым, О.А. Соколовой, Н.Г. Поддубной.

Проект ОЗО ОКН г. Сольвычегодска и соответствующее заключение государственной историко-культурной экспертизы опубликованы на странице инспекции на официальном портале Правительства Архангельской области в рамках общественного обсуждения в соответствии с Положением о ГИКЭ и областным законом от 29 октября 2012 года № 562-34-ОЗ «Об общественном обсуждении проектов нормативных правовых актов Архангельской области (Распоряжение инспекции от 28 ноября 2017 года № 180-р).

Проект ОЗО ОКН г. Сольвычегодска рассмотрен на заседании научно-методического совета по сохранению, использованию, популяризации и

государственной охране объектов культурного наследия Архангельской области при инспекции по охране объектов культурного наследия Архангельской области (протокол от 20 октября 2017 года № 2), предложения и замечания которого учтены.

В соответствии с подпунктом 19 пункта 2 статьи 9 Градостроительного кодекса Архангельской области (областной закон от 01 марта 2006 года № 153-9-ОЗ) учтены замечания и предложения министерства строительства и архитектуры Архангельской области к Проекту ОЗО ОКН г. Сольвычегодска (письмо министерства строительства и архитектуры Архангельской области от 27 июня 2019 года № 201/1962).

Согласно пункту 5 статьи 63 Федерального закона № 73-ФЗ до утверждения Проекта ОЗО ОКН г. Сольвычегодска действуют положения зон охраны объектов культурного наследия, утвержденные решением Архангельского облисполкома от 13 декабря 1982 года № 268 «Об утверждении генерального плана, совмещенного с проектом детальной планировки, и проекта охранных зон и зон регулирования застройки города Сольвычегодска».

Согласно положениям законодательства РСФСР и СССР производство земляных, строительных и других работ, а также хозяйственная деятельность без разрешения соответствующих органов охраны памятников Союза ССР или РСФСР применительно к указанному проекту зон охраны 1982 года запрещена в пределах охранных зон, зон регулирования застройки и зон охраняемого природного ландшафта.

В соответствии с пунктом 21 Положения о зонах охраны изменение зон охраны объекта культурного наследия, в том числе их границ, режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон осуществляется путем разработки нового проекта зон охраны объекта культурного наследия.

В соответствии с пунктом 15 статьи 26 Федерального закона от 03 августа 2018 года 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» зоны охраны объектов культурного наследия, в отношении которых до дня официального опубликования указанного федерального закона установлены защитные зоны объектов культурного наследия, должны быть установлены в срок не позднее 1 января 2022 года.

В соответствии с абзацем 2 пункта 3 статьи 34 Федерального закона № 73-ФЗ решения об установлении, изменении зон охраны объектов культурного наследия, в том числе объединенной зоны охраны объектов культурного наследия (за исключением зон охраны особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации и объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия), принимаются, требования к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон утверждаются на основании проектов зон охраны объектов культурного наследия в отношении объектов культурного наследия федерального значения либо проекта объединенной зоны охраны объектов культурного наследия –

органом государственной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с федеральным органом охраны объектов культурного наследия, а в отношении объектов культурного наследия регионального значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения – в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

Согласно абзацу 2 пункта 3 статьи 34 Федерального закона № 73-ФЗ решение о прекращении существования зон охраны объектов культурного наследия (за исключением зон охраны особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации и объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия) также принимается органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 12 статьи 6 закона Архангельской области № 132-10-ОЗ инспекция по охране объектов культурного наследия Архангельской области наделена полномочием внесения представления в Правительство Архангельской области в части принятия решений об установлении, изменении и о прекращении существования зон охраны объектов культурного наследия, в том числе объединенной зоны охраны объектов культурного наследия (за исключением зон охраны особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации и объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия), а также в части утверждения на основании проектов зон охраны объектов культурного наследия требований к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон в отношении объектов культурного наследия регионального значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения.

В соответствии с пунктом 14 Положения о зонах охраны соответствующий орган государственной власти субъекта Российской Федерации утверждает правовым актом, согласованным с Министерством культуры Российской Федерации, границы зон охраны объектов культурного наследия федерального значения либо объединенных зон охраны объектов культурного наследия (за исключением границ зон охраны особо ценного объекта культурного наследия народов Российской Федерации или объекта культурного наследия, включенного в Список всемирного наследия), режимы использования земель и требования к градостроительным регламентам в границах данных зон.

Проект нормативного правового акта об утверждении границ объединенных зон охраны объектов культурного наследия в части соответствия границ зон охраны, особых режимов использования земель и требований к градостроительным регламентам в границах данных зон согласован с Министерством культуры Российской Федерации (письмо Департамента государственной охраны культурного наследия Министерства культуры РФ от 17 мая 2018 года № 4878-12-02).

Предлагаемое рассматриваемым Проектом ОЗО ОКН г. Сольвычегодска охранное зонирование разработано в целях:

создания условий для сохранения и использования объектов культурного наследия, исключения неблагоприятного воздействия нового строительства,

предупреждения искажения архитектурного облика исторического поселения федерального значения;

содействия установлению порядка градостроительного освоения земельных участков, создания долгосрочной основы организации городской среды и планирования инвестиций в строительство;

обеспечения прав информирования и защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства.

Таким образом, рассматриваемым проектом постановления Правительства Архангельской области инспекция вносит представление в Правительство Архангельской области об утверждении на основании Проекта ОЗО ОКН г. Сольвычегодска требований к градостроительным регламентам в границах объединенных зон охраны и режимов использования земель в границах указанных зон охраны, а также границ данных зон.

Одновременно предлагается признать утратившим силу Решение Архангельского облисполкома от 13 декабря 1982 года № 268 «Об утверждении генерального плана, совмещенного с проектом детальной планировки, и проекта охранных зон и зон регулирования застройки города Сольвычегодска».

Проект постановления Правительства Архангельской области затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с чем необходимо проведение оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Архангельской области, утвержденным указом Губернатора Архангельской области от 06 февраля 2014 № 12-у «Об утверждении, Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Архангельской области и Порядка проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Архангельской области».

Антикоррупционная экспертиза проекта постановления проведена, коррупциогенных факторов не выявлено.

_____